



Freshwater Action Network

Les processus de mise en oeuvre de la Commission du développement durable (CDD) et des Objectifs de Développement du Millénaire (ODM) des Nations Unies

Cette note thématique tentera d'expliquer les engagements souscrits à l'Assemblée du Millénaire des Nations Unies en 2000 et lors du Sommet mondial pour le développement durable (SMDD) en 2002 et les divers processus de mise en oeuvre. Les deux organes s'attaquent simultanément à l'eau et à l'assainissement, mais cela semble en grande partie n'être qu'une simple coïncidence. Ils se chevauchent en termes d'engagements (avec le lancement par la CDD d'un programme d'actions relatif à l'engagement en matière d'eau potable aux termes des ODM) mais il n'est pas fait mention d'une collaboration entre les deux processus ou entre les services onusiens au sein desquels ils sont tous deux basés.

Les ENGAGEMENTS au titre des ODM et de la CDD

Eau potable

ODM : réduire de moitié le pourcentage de la population qui n'a pas accès de façon durable à un approvisionnement en eau potable d'ici 2015

SMDD : les Etats sont convenus de lancer un programme d'actions, avec appui financier et technique, pour réaliser l'ODM en matière d'eau potable.

Assainissement

ODM : l'assainissement n'est pas mentionné en tant qu'objectif mais il est perçu comme un élément intrinsèque de la réalisation d'une "amélioration sensible de la vie d'au moins 100 millions d'habitants de taudis".

SMDD : tous les gouvernements ont accepté un nouvel objectif visant à réduire de moitié la proportion de personnes qui n'ont pas accès à des services d'assainissements de base d'ici 2015, ce qui comprend des actions visant à :*

- (a) Développer et mettre en place des systèmes efficaces d'assainissement pour les ménages
- (b) Améliorer les moyens d'assainissement dans les établissements publics, en particulier les écoles
- (c) Encourager de meilleures pratiques d'hygiène
- (d) Encourager une action éducative et une sensibilisation à l'intention des enfants
- (e) Encourager l'emploi de technologies et de pratiques peu coûteuses mais aussi socialement et culturellement acceptables
- (f) Développer des modes de financement et de partenariat novateurs
- (g) Intégrer les moyens d'assainissement dans la stratégie de gestion des ressources en eau.

GIRE

SMDD : tous les gouvernements ont confirmé qu'ils développeraient des projets pour la gestion intégrée des ressources en eau (GIRE) et l'efficacité de l'eau d'ici 2005 afin d'appuyer les pays en développement.

*Ce point a été décidé à Johannesburg et il est désormais traité comme un ODM.

Processus de la Commission du développement durable de l'ONU

L'ONU-CDD a été créée en décembre 1992 en guise d'organe pour suivre, surveiller et rendre compte de la Conférence de 1992 des Nations Unies sur l'environnement et le développement (CNUED – aussi appelée Sommet de la Terre), à Rio de Janeiro au Brésil. Elle réside dans les locaux du Département des affaires économiques et sociales des Nations Unies à New York. Action 21 est l'un des principaux résultats du Sommet de la Terre. Le SMDD de 2002 n'était rien d'autre que le processus de révision décennal du Sommet de la Terre de Rio en 1992. La CDD a récemment adopté un nouveau programme de travail qui renferme les engagements souscrits lors du SMDD. Le tableau ci-dessous énonce l'échéancier établi pour aborder chaque question au cours des quinze prochaines années.

Domaines thématiques par cycle

Cycle	Domaine thématique
2004/2005	<ul style="list-style-type: none">• Eau• Assainissement• Etablissements humains
2006/2007	<ul style="list-style-type: none">• Energie pour le développement durable• Essor industriel• Pollution de l'air ambiant/l'atmosphère• Changements climatiques
2008/2009	<ul style="list-style-type: none">• Agriculture• Développement rural• Sols• Sécheresse• Désertification• Afrique
2010/2011	<ul style="list-style-type: none">• Transports• Substances chimiques• Gestion des déchets• Industries minières• Cadre décennal des programmes axés sur les modes durables de consommation et de production
2012/2013	<ul style="list-style-type: none">• Forêt• Biodiversité• Biotechnologie• Tourisme• Zones montagneuses
2014/2015	<ul style="list-style-type: none">• Océans et mers• Ressources marines• PEID• Gestion des catastrophes et de la vulnérabilité
2016/2017	Evaluation générale de la mise en oeuvre du Plan d'Action 21, du Programme pour la suite de la mise en application du Plan d'Action 21 et du Plan de mise en application de Johannesburg (PMAJ).

Questions transversales devant être abordées au sein de chaque cycle

Elimination de la pauvreté ; Modification des modes de consommation et de production non viables ; Protection et gestion des ressources naturelles aux fins du développement

économique et social ; Développement durable à l'ère de la mondialisation ; Santé et développement durable ; Développement durable des petits Etats insulaires en développement (PEID) ; Développement durable de l'Afrique ; Autres initiatives régionales ; Moyens d'exécution ; Cadre institutionnel du développement durable ; Egalité des sexes et Education.

Programme de mise en oeuvre de la CDD par cycles biennaux

Les "Cycles de mise en oeuvre" durent 2 ans et comprennent une année d'évaluation et une année de politique. Le premier cycle, baptisé CDD-12, qui courra d'avril 2004 à avril 2006, sera axé sur l'eau, l'assainissement et les établissements humains.

Année d'Évaluation – avril/mai 2004

Les sessions d'évaluation se tiendront en avril et en mai afin d'entreprendre une évaluation des progrès accomplis, d'identifier les contraintes et les obstacles à la mise en oeuvre. L'année d'évaluation comprendra un segment de haut niveau, un échange d'expériences régionales, des dialogues "d'experts", le partage de bonnes pratiques et un salon du partenariat.

Les commissions régionales des Nations Unies peuvent organiser des réunions de mise en oeuvre CDD afin de contribuer à la session d'évaluation de la CDD ; celles-ci devraient favoriser les contributions des Grands Groupes.

Les sessions d'évaluation seront basées sur le "Rapport d'état de la mise en oeuvre" du Secrétaire Général (qui passe en revue l'A21, le Plan de mise en application de Johannesburg), lequel s'inspire des rapports des régions, des sous-régions, des pays et de la société civile sur leurs activités "orientées sur les résultats". Il est espéré que les sessions d'évaluation ouvriront la voie pour une discussion stratégique durant l'année de politique, afin de renforcer la mise en oeuvre.

L'année de Politique – 2005

Le coup d'envoi de la deuxième année du cycle sera donné par une réunion préparatoire intergouvernementale. Les options de politique et les actions possibles afin de s'attaquer aux contraintes et obstacles identifiés durant l'année d'évaluation seront abordées. Le Président préparera un avant-projet de négociation à des fins d'examen. Cette session prendra des décisions stratégiques sur des mesures et des options pratiques pour la mise en oeuvre des questions relevant du groupe thématique.

Réunions régionales

Pour cette année, du fait du temps limité, les Commissions régionales se serviront des réunions régionales existantes ou planifiées, telles que la Conférence panafricaine sur l'eau, comme opportunités de contributions régionales. Les commissions régionales explorent également d'autres moyens d'obtenir les contributions de diverses parties prenantes régionales dans la préparation des comptes rendus régionaux sur les progrès de la mise en oeuvre qu'elles ont l'intention de présenter lors du processus CDD-12.

Rapports

Il sera demandé aux pays de soumettre des comptes rendus volontaires axés sur les progrès concrets accomplis dans la mise en oeuvre des objectifs d'eau et d'assainissement depuis Johannesburg. Les rapports devraient se pencher sur les aspects sociaux, environnementaux et économiques du développement durable. Les contributions devraient être recueillies à tous les niveaux : national, sous-régional et mondial. Les rapports, de même que les contributions des organes, programmes et fonds des Nations Unies, du Fonds pour l'Environnement Mondial, des Grands Groupes, des régions et sous-régions et des institutions internationales financières et commerciales formeront la base du Rapport sur l'Etat de la mise en oeuvre du Secrétaire Général.

Décisions des Grands Groupes

Les contributions des Grands Groupes à la CDD seront renforcées par le biais de leur implication dans le dialogue interactif durant les segments de haut niveau ; en rendant les dialogues multipartites davantage tournés vers l'action et la mise en oeuvre ; en oeuvrant à

un meilleur équilibre et une meilleure représentation des Grands Groupes issus de toutes les régions à la Commission ; et par le biais de leur implication réelle dans les activités liées au partenariat et au renforcement des activités organisées sous l'égide de la CDD.

Partenariats

Le gouvernement de l'Italie organisera, en collaboration avec le Secrétariat de la CDD, un forum international sur les partenariats, qui se tiendra à Rome au printemps 2004.

Segment de haut niveau

Nombre de pays ont souligné l'importance des Forums régionaux de mise en oeuvre, parce qu'ils permettent de forger des partenariats pertinents qui peuvent être répliqués et suivis afin d'assurer la réalisation du PMAJ et des ODM. La Côte d'Ivoire et la Libye ont tenu chacune à réitérer les priorités du NEPAD, qu'elles ont qualifié de cadre approprié pour une mise en oeuvre régionale.

Projet du millénaire des Nations Unies – Mise en oeuvre

Les Objectifs de Développement des Nations Unies pour le Millénaire (ODM) constituent un ordre du jour ambitieux en vue de réduire la pauvreté adopté par les leaders lors du Sommet du Millénaire en septembre 2000 et énoncé dans la Déclaration du Millénaire. Pour chaque objectif, une ou plusieurs cibles ont été fixées, pour la plupart à l'horizon 2015, en prenant 1990 comme année de référence.

Groupes d'action

Le Projet du Millénaire des Nations Unies, lancé en 2002, identifie les meilleures stratégies pour la réalisation des ODM. Les Groupes d'action sont gérés par le PNUD. L'essentiel des travaux relevant du Projet du Millénaire sera accompli par des Groupes d'action ; l'un d'entre eux – le Groupe d'action du Projet du millénaire sur l'eau et l'assainissement (Groupe d'action 7) – sera axé sur l'eau et l'assainissement.

Le Groupe d'action identifiera des stratégies et des actions requises pour diminuer de moitié, d'ici 2015, la proportion de gens sans accès durable à une eau potable et à des services d'assainissement de base. Il travaillera également avec d'autres Groupes d'action du Projet du Millénaire pour identifier et communiquer les actions et stratégies requises pour permettre de réaliser les autres objectifs et cibles de développement du millénaire.

Au départ, les principaux rôles du Groupe d'action sont de préparer des notes contextuelles et des propositions opérationnelles. Un rapport provisoire sera disponible durant le deuxième semestre de 2003. Le Rapport définitif, qui sera publié parallèlement aux études contextuelles et achevé courant 2004 ou au début de 2005, sera intégré au Rapport définitif sur le Projet du Millénaire et, à son tour, présenté au Secrétaire Général à des fins d'examen et de diffusion au grand public.

D'autres Groupes d'action se pencheront sur d'autres ODM, qui ont dans certains cas rapport avec l'eau et l'assainissement : TF1 Pauvreté ; TF2 Faim/Agriculture ; TF3 Sexe et éducation ; TF4 et TF5 Santé ; TF6 Environnement ; et TF8 Amélioration des conditions de vie dans les bidonvilles.

Composition

Le Groupe d'action se compose de représentants des Nations Unies et des agences internationales et d'un petit nombre d'autres organisations. Le membre du FAN, WaterAid, a été invité comme représentant des ONG au sein du Groupe d'action 7, les autres groupes de la société civile qui y sont représentés sont Gender and Water Alliance et le Earth Institute de l'Université de Columbia. La liste des membres du Groupe d'action 7 est reprise ci-dessous :

Composition du Groupe d'action 7

Roberto Lenton [Co-Président]
The Earth Institute at Columbia University

Albert Wright [Co-Président]
Président, Africa Water Task Force

Margaret Catley-Carlson
Global Water Partnership (GWP)

Ivan Cheret
Consultant

Kamla Chowdry
Vikram Sarabhai Foundation (VSF)

Jennifer Davis
Professeur, Department of Urban Studies & Planning, Massachusetts Institute of Technology

Mi Hua
Water Action Unit, World Water Council

Richard Jolly

Mike Muller
Directeur Général, South Africa Department of Water Affairs

David Seckler

Michel Camdessus
Président, Panel on Water Infrastructure Financing

William J. Cosgrove
Vice Président, Programs, World Water Vision/World Water Council

Gourisankar Ghosh
Directeur exécutif, Water Supply and Sanitation Collaborative Council (WSSCC)

Torkil Jonch-Clausen
Président, Global Water Partnership Technical Committee

Dennis Mwanza
Directeur, Water Utilities Partnership (WUP)

Ravi Narayanan
Directeur, WaterAid

Noma Nyoni
Directeur adjoint, Gender and Water Alliance, Institute of Water and Sanitation Development (IWSD), Harare ZIMBABWE

Dr. Rita de Cassia Rego, Directeur, Epidemiology Division, Department of Health, Salvador, Bahia, BRESIL

Frank Rijsberman
Directeur Général, International Water Management Institute (IWMI)
Colombo SRI LANKA

Gordon Young
Coordinateur, World Water Assessment Program (WWAP)

Ingvar Andersson
Conseiller supérieur en eau, Environmentally Sustainable Development Group, United Nations Development Program (UNDP)

Manuel Dengo
Responsable en Chef, Natural Resources, United Nations Department of Economic and Social Affairs (UNDESA)

Halifa Drammeh
Directeur adjoint, Division for Policy Development and Law, United Nations Environment Programme (UNEP)

Kalyan Ray
Responsable en Chef, Water, Sanitation and Infrastructure Branch, United Nations Human Settlements Programme

Jamal Saghir
Directeur, Energy and Water & Chair, Water and Sanitation Sector Board, World Bank

Andras Szollosi-Nagy
Assistant Directeur-Général Adjoint, Science Sector & Director, Division of Water Sciences, United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO)

Vanessa Tobin
Responsable en Chef, Water, Environment and Sanitation, United Nations Children's Fund (UNICEF)

Sous-groupes

Gestion intégrée des ressources en eau

Approche des valeurs humaines

Assainissement Typologies des situations où l'eau et l'assainissement sont insuffisants

Recommandations concernant les institutions mondiales

Financement

Suivi

Le Groupe d'action travaillera par le biais d'une série de sous-groupes, ayant chacun leurs attributions ; celles-ci sont en cours d'élaboration. Il a été demandé aux sous-groupes de produire un rapport faisant le point sur les travaux actuellement entrepris, sur les lacunes et les recommandations permettant de combler les écarts constatés. Les contributions aux sous-groupes se feront par la présentation d'études de cas et par le biais de discussions électroniques.

Calendrier

Début 2003 – Finalisation des notes contextuelles

Début 2003 – Les coordinateurs du groupe d'action oeuvreront avec le Directeur de projet et l'équipe de Rapport sur le développement humain (HDR) du PNUD pour préparer le HDR 2003 axé sur les ODM, publié à la mi-2003 (ce rapport est d'ailleurs paru).

Tout au long de 2003 – Rédaction et distribution des articles commandités

Fin 2003 – Finalisation des Rapports provisoires des Groupes d'action

Mi-2004 – Le Projet du Millénaire consolide les résultats, y compris les Rapports provisoires des Groupes d'action afin de produire un Rapport provisoire global sur le Projet du Millénaire qui sera présenté au Secrétaire Général des Nations Unies et à l'Administrateur des Nations Unies.

Mi-2005 – Le Projet du Millénaire communique ses recommandations finales dans un Rapport définitif sur le Projet du Millénaire au Secrétaire Général des Nations Unies et à l'Administrateur des Nations Unies.

Le Groupe d'action sur l'Eau & l'Assainissement se réunira sans doute deux fois par an, les prochaines réunions devant avoir lieu à New York les 21 et 22 octobre 2003 et en Inde, courant mars 2004. Les avant-projets des rapports d'avancement des sous-groupes seront passés en revue par le Groupe d'action lors de sa réunion d'octobre 2003.

RESUME

La mise en oeuvre du SMDD est gérée par la Commission du Développement durable, qui fait partie du Département des Affaires économiques et sociales des Nations Unies et rend compte au Secrétaire Général.

Le processus de mise en oeuvre des Objectifs de Développement pour le Millénaire est géré par le Programme des Nations Unies pour le Développement et rend compte au Secrétaire Général.

Il est clair qu'au fil des années à venir, les Nations Unies mettront l'accent sur l'eau et l'assainissement. Malheureusement, bien que ces deux processus soient voisins dans leurs objectifs, tout semble suggérer qu'ils vont plutôt travailler en parallèle au lieu d'oeuvrer ensemble. Le FAN assurera le suivi des deux processus et fournira des flash d'actualités au fil de leur évolution.

ANNEXE

Liens utiles

Réseau d'action pour l'eau (FAN) www.freshwateraction.net

Site Web de la Commission du développement durable de l'ONU:

<http://www.un.org/esa/sustdev/csd/csd.htm>

Plan de mise en application du SMDD [Plan de Mise en application de Johannesburg]:

http://www.un.org/esa/sustdev/documents/WSSD_POI_PD/English/POIToc.htm

Partenariats pour le développement durable et Résumé :

http://www.un.org/esa/sustdev/partnerships/list_partnerships.htm

Sustainable Development Issues Network <http://www.sdissues.net/SDIN/>

Earth Negotiations Bulletin Briefing Note

http://www.iisd.ca/linkages/csd/csd11/CSD_Briefing_Note_march_2003.html

International Institute for Sustainable Development <http://www.iisd.ca/linkages/csd/csd11/>

Le lecteur trouvera des détails sur les ODM en tapant:

<http://www.un.org/millenniumgoals/index.html>http://www.developmentgoals.org/About_the_goals.htm

Service de liaison non-gouvernemental des Nations Unies www.unsystem.org/ngls

Programme des Nations Unies pour le développement <http://www.undp.org/mdg/>

Sommet du Millénaire <http://www.un.org/millennium/summit.htm>

Rapport sur le développement humain <http://hdr.undp.org/>

Contact

Mme. Federica Pietracchi, Major Groups Focal Point, Division for Sustainable Development, Nations Unies pietracci@un.org

npls@un.org Service de liaison non-gouvernemental des Nations Unies

fan@freshwateraction.net